

Warszawa, dnia 9 lipca 2010 r.

**W związku z pojawiającymi się wątpliwościami dotyczącymi stosowania przez organ właściwego trybu zawiadomienia publicznego w sprawach z zakresu ochrony środowiska wymagających udziału społeczeństwa w podejmowanych decyzjach, przedstawia się następujące stanowisko:**

Udział społeczeństwa w kategoriach spraw, w których jest on obowiązkowy musi być zagwarantowany także w każdym z postępowań prowadzonych w przypadku wydawania decyzji administracyjnych w tych kategoriach spraw. Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.), dalej: ustawa o udostępnianiu informacji, przewiduje w niektórych postępowaniach z zakresu ochrony środowiska, przed wydaniem i zmianą decyzji udział społeczeństwa. Ustawa reguluje tryb, w którym realizowany jest udział społeczeństwa w tego rodzaju postępowaniach (art. 33 ustawy). Udział społeczeństwa w takich postępowaniach nie jest równoznaczny z udziałem strony w rozumieniu art. 28 K.p.a. Z faktu umożliwienia przez ustawodawcę udziału społeczeństwa w określonych kategoriach postępowań nie można wywodzić istnienia interesu prawnego. Uprawnienia przyznane społeczeństwu nie mogą stanowić źródła interesu prawnego w rozumieniu art. 28 k.p.a., dającego poszczególnym członkom społeczeństwa przymiot strony w przedmiotowej kategorii spraw (ochrona środowiska). Osoby wchodzące w skład społeczeństwa mogą brać udział w postępowaniu jako jego członkowie, wówczas gdy nie mają własnego interesu prawnego. W przeciwnym zaś razie gdyby go posiadały, brałyby udział w postępowaniu jako strony tego postępowania.

Tryb określony w art. 49 K.p.a., przewidujący zawiadomienie stron przez obwieszczenie stosuje się wyłącznie do stron danego postępowania. Tryb z art. 49 K.p.a. nie ma zastosowania do zawiadomienia społeczeństwa – podania do publicznej wiadomości informacji, objętych regulacją art. 33 ustawy o udostępnianiu. Dla celu udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji z zakresu ochrony środowiska, w decyzjach wymagających udziału społeczeństwa, przewidziany jest odrębny sposób zawiadomień, określony w art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy o udostępnianiu informacji. Obwieszczenie powinno pozostawać wywieszane w czasie trwania 21dniowego terminu\*, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji. Jako rodzaj publicznego zawiadomienia, zawiera w swej treści wszelkie dane niezbędne do określenia podmiotu, przedmiotu i terminu, służące celowi, dla którego zostało podane. W obwieszczeniu podany jest 21dniowy termin\* (art. 33 ust. 1 pkt 7 ustawy), w którym wnioski i uwagi należy zgłaszać. Przekroczenie powyższego terminu wywołuje określony skutek prawny, zgodnie z którym uwagi i wnioski złożone po upływie tego terminu pozostawia się bez rozpoznania (art. 35 tej ustawy).

Z upoważnienia  
Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska  
Z-ca Generalnego Dyrektora Ochrony  
Środowiska  
*Piotr Otamski*

---

\* Wg stanu prawnego od 1.01.2017 termin ten wynosi 30 dni.