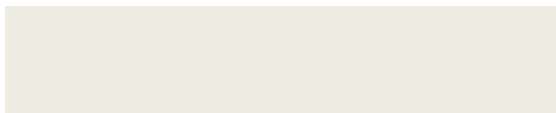




Warszawa, dnia 6 maja 2014 r.

DOOŚ-OAII.070.231.2014.JSz



W odpowiedzi na zapytanie z dnia [redacted] 2014 r., [redacted] dotyczące zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

W przedstawionej sytuacji dla [redacted] będącej przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, inwestor uzyskał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, która wydana została po przeprowadzeniu oceny oddziaływania na środowisko. Przedsięwzięcie nie zostało zrealizowane, a inwestor zamierza zmienić planowane przedsięwzięcie poprzez zwiększenie mocy akustycznej [redacted]. Wątpliwość budzi czy dla wniosku o zmianę decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia w zakresie zwiększenia mocy akustycznej [redacted] należy przeprowadzić pełną procedurę obejmującą zapytanie o potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i zakres raportu; czy też można przyjąć, że screening został już dokonany w toku wydawania pierwotnej decyzji środowiskowej i do wniosku o jej zmianę wystarczy by inwestor dołączył raport o oddziaływaniu na środowisko zaktualizowany o zmienione kwestie akustyczne w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Kwestie dotyczące zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach regulowane są art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013 poz. 1235 j.t.), dalej ustawy ooś, w związku z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2013.267 j.t.), dalej kpa.

W myśl art. 155 kpa "decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio". Art. 87 ustawy ooś stanowi, że „Przepisy niniejszego działu oraz działu VI stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Przepis art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek

o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na którego została przeniesiona decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach.”

Pamiętać należy, że postępowanie prowadzone na podstawie art. 155 kpa stanowi jeden z elementów systemu nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego i by właściwy w sprawie organ mógł rozważyć możliwość uchylenia lub zmiany ostatecznej decyzji administracyjnej muszą zostać spełnione łącznie przesłanki, które ten przepis zawiera, tj. decyzja musi być ostateczna, za jej uchyleniem lub zmianą przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony, istnieje zgoda strony na zmianę lub uchylenie decyzji oraz brak jest przeciwwskazań w przepisach ustaw szczególnych. W myśl przepisu art. 87 ustawy o oś zgodę na zmianę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji lub podmiot, na który została ona przeniesiona, zatem do zmiany tej decyzji nie trzeba uzyskiwać zgody wszystkich stron postępowania.

Przyjmuje się, że zmiana decyzji środowiskowej jest dopuszczalna przed rozpoczęciem lub w trakcie realizacji przedsięwzięcia (ale zmiany muszą dotyczyć elementów jeszcze nie zrealizowanych, tzn. nie mogą sankcjonować zaistniałych faktów). Generalną zasadą jest to, aby zakres zmian nie prowadził do zmiany kwalifikacji przedsięwzięcia określonego decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach (tj. nie powodował zmiany grupy przedsięwzięcia lub braku kwalifikowalności). Zachowana musi zostać bowiem tożsamość przedmiotu decyzji w zakresie wskazującym na to, jakie przedsięwzięcie planowane jest do realizacji. Zmiana decyzji nie jest również możliwa, gdy jej zakres prowadziłby do zmiany organu właściwego w sprawie.

Jeśli chodzi o sam przebieg postępowania w sprawie zmiany decyzji środowiskowej, to, zgodnie z art. 87 ustawy o oś, przepisy działu V - *Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz na obszar Natura 2000* oraz działu VI - *Postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko* stosuje się odpowiednio. Oznacza to, iż w indywidualnych uwarunkowaniach wynikających z planowanego zakresu zmian, organ prowadzący postępowanie decyduje, które z elementów składających się na procedury opisane w działach V i VI ustawy o oś znajdują zastosowanie. Dla przykładu w sytuacji zmiany polegającej jedynie na zmianie nazwy przedsięwzięcia przyjąć można, iż nie będzie potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, która z kolei z dużym prawdopodobieństwem będzie mieć miejsce w przypadku zmiany parametrów przedsięwzięcia powodujących jego ponadnormatywne oddziaływanie akustyczne.

Należy zwrócić uwagę, że przy zmianie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wydanej z przeprowadzeniem oceny oddziaływania na środowisko, nie dokonuje się ponownie kwalifikacji przedsięwzięcia do przeprowadzenia tejże oceny, a do wniosku o zmianę takiej decyzji należy dołączyć m. in. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zaktualizowany w zakresie zmienianych elementów przedsięwzięcia.

W analizowanym zatem przypadku – dotyczącym zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wydanej z przeprowadzeniem oceny oddziaływania na środowisko – organ zmieniający decyzję powinien przeprowadzić postępowanie dobierając stosowne czynności odpowiednio do indywidualnych uwarunkowań, nie dokonując jednakże ponownej kwalifikacji przedsięwzięcia. Do wniosku o zmianę decyzji inwestor powinien dołączyć m.in. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zaktualizowany w zakresie zmienianych elementów przedsięwzięcia (postępowanie w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach obejmuje analizę skutków dla środowiska nie tylko samej zmiany ale całości przedsięwzięcia, które ulegać będzie zmianie).

Zastępca Dyrektora Departamentu
Oceny Oddziaływania na Środowisko

Joanna Zarzecka

Otrzymują:
- adresat,
- a/a.